



> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Centraal Dialoog Bonaire  
t.a.v. de heer M.K.M. Stegers  
Kaya Proud 3  
Bonaire, CN

**Directie  
Werknemersregelingen**  
Afdeling Werkgevers en SZ  
buiten Europees Nederland

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
T +31(0)70 333 44 44  
www.rijksoverheid.nl

**Contactpersoon**  
hr. drs. J.A. Breure  
T 070-3335160  
jbreure@minszw.nl

Datum **30 JUN 2021**  
Betreft Wijziging Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en  
inkomensverlies CN in verband met 'Noodpakket 5.0'

**Onze referentie**  
2021-0000104265

Geachte heer Stegers,

**Bijlage(n)**  
Getekende wijzigingsregeling

Bij brief van 25 juni 2021 is het steun- en herstelpakket Caribisch Nederland (noodpakket 5.0) met de Tweede Kamer gecommuniceerd. Onderdeel van de Kamerbrief betreft een verlenging en wijziging van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN voor een periode van nog eens drie maanden. De daartoe strekkende wijzigingsregeling heb ik vandaag getekend en voor publicatie aangeboden aan de Staatscourant. Voor een toelichting op de inhoud verwijs ik naar de Kamerbrief en de bij de onderhavige brief als bijlage gevoegde wijzigingsregeling zelf, met bijbehorende algemene en artikelsgewijze toelichting.

Zoals gezegd in de Kamerbrief van 25 juni 2021 breekt nu een nieuwe fase aan. Het steunpakket is verlengd tot in het derde kwartaal, maar wel met oog voor deze transitiefase. Het kabinet is voornemens in het vierde kwartaal de noodpakketten verder af te bouwen op basis van maatwerk waar nodig en mogelijk en gaat ervan uit dat de epidemiologische situatie dit toelaat. Het kabinet beziet de wijze van afbouw vanaf het vierde kwartaal aan het eind van de zomer, daarbij rekening houdend met de specifieke sociaaleconomische context van CN.

De buitengewone inzet van de vele betrokkenen, zowel bij de RCN-unit SZW in de uitvoering van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN als bij de openbare lichamen in de toepassing van de middelen voor aanvullend eilandelijk beleid om de uitvoering van het steunpakket mogelijk te maken, mag niet onvermeld blijven. Dankzij al die inspanningen is een belangrijke bijdrage geleverd aan het behouden van banen en bieden van inkomenszekerheid en kunnen we zelfs al weer vooruitkijken naar een situatie zonder steunpakketten.

Hoogachtend,  
De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

W. Koolmees

Regeling van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
van **30 JUN 2021**, 2021-0000093120, tot wijziging van de  
Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN in verband met de verdere  
verlenging van de regeling

## **De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,**

Gelet op artikel 3, eerste lid, van de Kaderwet SZW-subsidies;

### **Besluit:**

Artikel I

De Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN wordt als volgt  
gewijzigd:

A

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onder a, wordt "of de periode van 13 oktober 2020 tot en met 12 juli 2021" vervangen door ", de periode van 13 oktober 2020 tot en met 12 juli 2021 of de periode van 13 juli 2021 tot en met 12 oktober 2021.
2. Het eerste lid, onder c, komt te luiden:  
c. er, met uitzondering van de periode van 13 juli 2021 tot en met 12 oktober 2021, sprake is van met de terugval in de omzet samenhangende noodzakelijke werkvermindering.
3. In het tweede lid wordt "of de periode van 13 oktober 2020 tot en met 12 juli 2021" vervangen door ", de periode van 13 oktober 2020 tot en met 12 juli 2021 of de periode van 13 juli 2021 tot en met 12 oktober 2021.

B

Aan artikel 5, eerste lid, wordt een zin toegevoegd, luidende: In afwijking van de eerste zin bedraagt de volgens die zin te berekenen subsidie 60% in de periode van 13 juli 2021 tot en met 12 oktober 2021 en wordt deze, zolang de arbeidsovereenkomst niet is beëindigd, gebaseerd op het recht op subsidie op de peildatum 24 juni 2021.

C

In artikel 5a, eerste lid, wordt "In afwijking van artikel 5, eerste lid, wordt de subsidie" vervangen door "In afwijking van artikel 5, eerste lid, eerste zin, wordt de subsidie in de periode van 13 oktober 2020 tot en met 12 juli 2021".

D

In artikel 7 wordt "of de periode van 13 oktober 2020 tot en met 12 juli 2021" telkens vervangen door ", de periode van 13 oktober 2020 tot en met 12 juli 2021 of de periode van 13 juli 2021 tot en met 12 oktober 2021.

E

In artikel 10 wordt "of de periode van 13 oktober 2020 tot en met 12 juli 2021" telkens vervangen door ", de periode van 13 oktober 2020 tot en met 12 juli 2021 of de periode van 13 juli 2021 tot en met 12 oktober 2021.

F

Aan artikel 13, derde lid, wordt een zin toegevoegd, luidende: De aanvraag voor subsidie over de periode van 13 juli 2021 tot en met 12 oktober 2021 wordt ingediend uiterlijk een maand na de ingangsdatum waarop de aanvraag betrekking heeft, doch uiterlijk 12 november 2021, met dien verstande dat over genoemde periode met betrekking tot subsidies als bedoeld in hoofdstuk 2 geen nieuwe aanvragen in behandeling worden genomen.

G

Artikel 22, tweede lid, komt te luiden:  
2. Deze regeling vervalt met ingang van 1 november 2022.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 13 juli 2021.

Deze regeling zal met toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, **30 JUN 2021**  
De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

  
W. Koolmees

## **Toelichting**

### **Algemeen**

Besloten is de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN meer fundamenteel te bezien in het licht van de actuele ontwikkelingen zoals die zich op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: Caribisch Nederland) voordoen en het perspectief van de uitvoerbaarheid. Besloten is om de regeling op het onderdeel dat op de loonkostensubsidie ziet te versoepelen, zodat het de herstart van de economie van Caribisch Nederland faciliteert, en tegelijkertijd te vereenvoudigen en het percentage loonkostensubsidie te verlagen, als overgangsfase naar een economie met ondernemers en werkenden die weer op eigen benen kunnen staan. Hierna wordt dit verder toegelicht.

Allereerst is nog van belang op te merken, dat de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN weliswaar elementen van de Europees Nederlandse NOW- en TOZO-regelingen in zich heeft, maar dat de vormgeving met name op het 'NOW-deel' wezenlijk afwijkt. Een belangrijk verschil tussen de NOW-regelingen en de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN is dat het bij de NOW-regelingen niet relevant is of werknemers arbeid verrichten, terwijl de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN gebaseerd is op het principe dat er geen loonkostensubsidie wordt verstrekt voor uren die de werknemer feitelijk arbeid verricht. Dit impliceert een 'verbod' op werken binnen de regeling.

#### *Versoepelen*

Het in stand houden van de koppeling in de Tijdelijke subsidieregeling loonkostensubsidie en inkomensverlies CN tussen de loonkostensubsidie en het aantal uren dat een werknemer niet of minder werkt, is niet langer houdbaar en evenmin wenselijk. Dit is zowel ingegeven door beleidsmatige overwegingen als vanuit het belang van uitvoerbaarheid.

Beleidsmatig is van belang dat het 'verbod' op werken binnen de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN het bezwaar in zich heeft dat het de herstart van bedrijven belemmert. In de huidige situatie van Caribisch Nederland moet de focus zijn gericht op het bevorderen van economisch herstel. Steunmaatregelen moeten daaraan bijdragen en mogen niet remmend werken. De Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN in de huidige vorm heeft dat bezwaar van een mogelijk remmend effect wel. De werkgever moet voortdurend kiezen tussen het in de regeling houden van werknemers waarbij hij de zekerheid heeft van subsidie, of het weer laten werken van de werknemer zonder subsidie, met de onzekerheid van (voldoende) rendabele uren in een nog opstartende economie. Deze afweging kan tot gevolg hebben dat werknemers met overheidssubsidie onnodig lang thuis blijven zitten en daarmee ook verder arbeidsvaardigheden verliezen. Hierdoor kan bovendien het herstel van de economie worden belemmerd.

Nu de situatie in CN zichtbaar verbetert, moeten werkgevers worden gestimuleerd op eigen benen te staan. De subsidieregeling moet daarop aansluiten door werkgevers de ruimte te bieden om te ondernemen, juist nu het perspectief weer voorzichtig optimistisch is.

### *Vereenvoudigen*

De component loonkostensubsidie in de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN krijgt vanaf 13 juli 2021 een wat andere invulling, waarbij de subsidie niet langer aan de actuele arbeidsinzet van de werknemer gekoppeld is. Voor werknemers die op de peildatum 24 juni 2021 nog op de juiste gronden in de regeling zitten, loopt de subsidie ongewijzigd door zolang aan de eis van 20% omzetverlies wordt voldaan en de werknemer nog in dienst is.

De aanpassing vermindert de administratieve lastendruk voor werkgevers (die steeds vaker mutaties moeten indienen naarmate de situatie verbetert) aanzienlijk, draagt bij aan de beleidsdoelstelling van het bevorderen van herstart en arbeidsfit houden van werknemers en houdt de regeling uitvoerbaar. De druk als gevolg van het verwerken van mutaties, die wordt veroorzaakt door de koppeling tussen de loonkostensubsidie en het maken van arbeidsuren op het niveau van de afzonderlijke werknemer, is ook vanuit het perspectief van de uitvoering niet langer doenlijk. Wanneer volgens verwachting in de komende periode het toerisme verder op gang komt, zullen werknemers weer aan het werk gaan. In welk tempo dat gaat is niet te voorspellen, maar het ligt voor de hand dat dit stapsgewijs gebeurt, waarbij ook een scenario van 'uit en in' niet ondenkbaar is. Werkgevers kunnen ervoor kiezen om hun thuis zittend personeel wisselend op te roepen om zo een gelijk 'speelveld' onder het personeelsbestand te creëren. Een dergelijk scenario zal, gegeven het feit dat elke urenmutatie moet worden gemeld en administratief verwerkt ten behoeve van het vaststellen van het juiste subsidiebedrag, in de uitvoering tot een onbeheersbare situatie leiden. De mutatieverplichting is foutgevoelig en praktisch oncontroleerbaar.

### *Verlagen percentage loonkostensubsidie*

De nu snel verbeterende situatie biedt uitzicht op volledig herstel in het vierde kwartaal van 2021. Dit vergt een adequate overbrugging vanaf 13 juli 2021 (feitelijk het derde kwartaal), met dien verstande dat afbouw van de subsidie naar een lager percentage, in combinatie met opheffen van het verbod op werken, wenselijk is. Gezien het nog prille karakter van de nu zichtbare positieve ontwikkeling is vanzelfsprekend een beheerste afbouw van het subsidiepercentage geboden. Daarom kiest het kabinet voor een afbouw van 80 naar 60% loonkostensubsidie. De voorwaarde van minimaal 20% omzetverlies blijft in stand, zodat de subsidie terecht komt bij bedrijven die de steun nog echt nodig hebben.

### *Voorwaarden subsidie zelfstandigen en gewezen werknemers ongewijzigd*

De voorwaarden voor de subsidie voor zelfstandigen en die voor gewezen werknemers, wijzigen in de nieuwe periode niet ten opzichte van de voorafgaande situatie. Hierbij is van belang op te merken, dat door de verbeterde situatie het aantal gewezen werknemers in de subsidieregeling nog slechts een tiental betreft, terwijl dit in de tweede helft van het vorige jaar nog enkele honderden betrof. Het merendeel van de uitstroom is veroorzaakt door het inwerkingtreden van de expiratietermijn van drie maanden per 1 januari 2021, maar ook de (voorzichtig) aantrekkende economie heeft hierbij een rol gespeeld. De maximale verblijfsduur in de regeling van drie maanden voor gewezen werknemers blijft ook in de periode van 13 juli 2021 tot en met 12 oktober 2021 in stand.

De subsidieregeling staat ook in de nieuwe periode open voor nieuwe instroom van zelfstandigen en gewezen werknemers, maar dit zal vooral een theoretische mogelijkheid zijn. Dat bij de huidige stand van de economie in Caribisch Nederland nog nieuwe gevallen een beroep moeten doen op subsidie, is niet erg aannemelijk.

## **Artikelsgewijs**

### **A (Artikel 4)**

De wijziging in artikel 4 van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN behelst zowel het (in het eerste lid, onder a, en tweede lid) verlengen van de subsidieperiode tot en met 12 oktober 2021, als het (in het eerste lid, onder c) regelen dat werktijdvermindering geen eis meer is voor de loonkostensubsidie in de periode die aanvangt per 13 juli 2021.

De eis van minimaal 20% omzetverlies blijft in stand. Zodra de werkgever niet langer aan deze eis voldoet dient dit conform artikel 6, aanhef en onder d, van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN te worden gemeld en komt de aanspraak op verdere subsidie te vervallen.

### **B (Artikel 5)**

De aan artikel 5, eerste lid, van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN toegevoegde zin maakt duidelijk dat het recht op loonkostensubsidie voor de periode van 13 juli 2021 tot en met 12 oktober 2021 wordt gebaseerd op het recht (en daaraan gekoppelde hoogte) naar de situatie op de peildatum 24 juni 2021.

Na 24 juni 2021 opgetreden mutaties als die van het dagloon zijn op grond van de onderhavige wijziging niet van invloed op de subsidie. Beëindiging van de arbeidsovereenkomst na 24 juni 2021 is dat wel en is daarmee een relevante mutatie die conform artikel 6, aanhef en onder d, van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN moet worden gemeld. Indien deze situatie zich voordoet, komt de loonkostensubsidie voor de betreffende werknemer te vervallen. Bij niet of niet tijdig bij RCN-unit SZW melden van een relevante mutatie – hiervan kan sprake zijn als op enig moment blijkt dat de werknemer niet op de juiste gronden in de regeling zit – wordt de subsidie alsnog gecorrigeerd, met de mogelijkheid dat aangifte wordt gedaan bij het Openbaar Ministerie indien er een redelijk vermoeden is van een strafbaar feit.

Het niet onder de subsidieregeling kunnen brengen van nieuw in dienst genomen werknemers is evident. Immers werknemers die na het tijdstip van inwerkingtreding van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN in dienst zijn genomen, werden al niet geaccepteerd binnen de regeling. De subsidieregeling is niet bedoeld voor het van overheidswege opvangen van risico's die de werkgever redelijkerwijs had kunnen voorzien of voorkomen.

### **C (Artikel 5a)**

De wijziging van artikel 5a van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN strekt ertoe de werkingssfeer van het artikel feitelijk te beperken tot de periode van 13 oktober 2020 tot en met 12 juli 2021. Voor de loonkostensubsidie na die periode is artikel 5a niet meer relevant, omdat het verrichten van werkzaamheden door de werknemer vanaf 13 juli 2021 op grond van het gewijzigde artikel 4 van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN niet langer tot een (naar rato) vermindering van de loonkostensubsidie leidt.

### **D en E (Artikelen 7 en 10)**

Deze wijzigingen zien op het verlengen van de periode waarvoor subsidie ten behoeve van de zelfstandig ondernemer (overeenkomstig hoofdstuk 3 van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN) respectievelijk de

gewezen werknemer (overeenkomstig hoofdstuk 4 van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN) kan worden verleend. Zoals vermeld in het algemeen deel van de toelichting is voor de zelfstandig ondernemers en de gewezen werknemers enkel sprake van een verlenging, zonder aanpassing van de voorwaarden.

**F (Artikel 13)**

Voor de periode van 13 juli 2021 tot en met 12 oktober 2021 staat de mogelijkheid van het indienen van nieuwe aanvragen voor de subsidie ten behoeve van de zelfstandig ondernemer (overeenkomstig hoofdstuk 3 van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN) en die voor de gewezen werknemer (overeenkomstig hoofdstuk 4 van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN) nog open, en wel uiterlijk tot en met 12 november 2021. Zoals vermeld in het algemeen deel van de toelichting is deze mogelijkheid in het licht van de zich nu positief ontwikkelende situatie in Caribisch Nederland vooral een theoretische. Nieuwe aanvragen zullen in dat licht dan ook kritisch worden getoetst op met name het corona gerelateerde karakter.

Als gevolg van de onderhavige wijziging van artikel 13 van de Tijdelijke subsidieregeling loonkostensubsidie en inkomensverlies CN worden voor de loonkostensubsidie, bedoeld in hoofdstuk 2 geen nieuwe aanvragen voor deze periode in behandeling genomen. Zoals aangegeven in de toelichting op de wijziging van artikel 5 van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN, is voor de loonkostensubsidie in de nieuwe periode het recht op peildatum 24 juni 2021 bepalend. De subsidieaanspraak zoals deze op 24 juni 2021 bestond loopt ongewijzigd door zolang het dienstverband onafgebroken in stand blijft en overigens aan de verdere voorwaarden van de regeling wordt voldaan.

**G (Artikel 22)**

Met het met een nieuwe periode verlengen van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN, schuift met deze wijziging van artikel 22, tweede lid, van de Tijdelijke subsidieregeling loonkosten en inkomensverlies CN tevens de vervaldatum van de regeling met drie maanden op.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,



W. Koolmees